



سازمان جهاد دانشگاهی  
استان کرمانشاه

نام طرح :

**تدوین سند توصیفی تحلیلی مسئله شناسی**

**توسعه استان کرمانشاه**

عنوان گزارش :

**سند تحلیلی مسئله شناسی توسعه استان کرمانشاه**

کارفرما:

**استانداری کرمانشاه**

مجری:

**جهاد دانشگاهی استان کرمانشاه**

پاییز ۹۳

## فهرست مطالب

عنوان	صفحه
پیشگفتار مشترک.....	۱
مقدمه.....	۸
<b>فصل اول: برنامه ریزی توسعه منطقه ای نظریه و تجربه</b> .....	<b>۱۳</b>
مقدمه.....	۱۳
۱-۱. برنامه ریزی توسعه مردم محور.....	۱۴
۱-۱-۱. دیدمان ( پارادایم) توسعه جوامع محلی.....	۱۷
۱-۱-۲. تغییر دیدمان.....	۱۸
۱-۱-۳. تبیین تفاوت های درون کشوری رشد و توسعه در پژوهش های جدید علمی.....	۲۲
۱-۱-۴. پیشنهادها.....	۲۵
۱-۲. برنامه ریزی منطقه ای.....	۲۶
۱-۲-۱. برنامه ریزی منطقه ای: مفهوم شناسی و ابعادنگاری.....	۲۶
۱-۲-۲. ضرورت برنامه ریزی منطقه ای و اهداف پیش روی آن.....	۲۷
۱-۳. مبانی نظری و معرفتی توسعه منطقه ای.....	۲۸
۱-۴. تاریخچه برنامه ریزی منطقه ای.....	۳۶
۱-۴-۱. تاریخچه برنامه ریزی منطقه ای در سطح بین المللی.....	۳۶
۱-۴-۲. تحول و تکوین برنامه ریزی توسعه منطقه ای در ایران.....	۳۸
الف) پیش از انقلاب.....	۳۸
ب) پس از پیروزی انقلاب اسلامی.....	۴۲
۱-۴-۳. جمع بندی سیاستهای توسعه منطقه ای در برنامه های عمرانی و توسعه ایران.....	۴۵
۱-۵. جمع بندی فصل.....	۴۹
<b>فصل دوم: مساله شناسی توسعه منطقه ای در کرمانشاه: شاخص ها و روندها</b> .....	<b>۵۰</b>
مقدمه.....	۵۰
۱-۲. شاخص توسعه انسانی.....	۵۰

## فهرست مطالب

صفحه	عنوان
۵۶.....	۲-۲. درآمد سرانه.....
۵۸.....	۳-۲. شاخص ظرفیت جذب علم و فناوری استان کرمانشاه.....
۶۳.....	۴-۲. سهم استان از تولید صنعتی کشور.....
۶۴.....	۵-۲. سهم استان از نیروی انسانی متخصص.....
۶۶.....	۶-۲. مقایسه محیط عمومی کسب و کار استان با سطح ملی.....
۷۲.....	۸-۲. جمع بندی فصل.....
۷۳.....	<b>فصل سوم:</b> .....
۷۳.....	<b>مساله شناسی تحلیلی توسعه کرمانشاه: تحلیل سه لایه محیطی</b> .....
۷۳.....	مقدمه.....
۷۹.....	۱-۳. مسائل اساسی توسعه استان کرمانشاه (از نگاه صاحب نظران استان).....
۷۹.....	۱-۱-۳. مسائل اصلی پیش روی استان.....
۸۱.....	۲-۱-۳. علل ریشه ای مسائل استان.....
۸۳.....	۳-۱-۳. امکانات و منابع توسعه استان کرمانشاه.....
۸۴.....	۲-۳. تحلیل توسعه نیافتگی استان کرمانشاه (در چارچوب یک تحلیل سه لایه محیطی).....
۸۵.....	۱-۲-۳. نقش عوامل محیط زمینه ای در توسعه نیافتگی استان.....
۸۵.....	الف) نقش جغرافیای تاریخی منطقه در ساختار اجتماعی امروز.....
۸۹.....	ب) ساختار اجتماعی و فرهنگی ناشی از نظام معیشت قبایلی.....
۹۵.....	پ) شرایط فراملی: جنگ و تاخیر تاریخی توسعه استان.....
۹۶.....	مهاجرت ناشی از جنگ:.....
۹۷.....	پیامدهای اقتصادی:.....
۹۷.....	جمع بندی دو دهه دگردیسی:.....
۱۰۰.....	۲-۲-۳. نقش عوامل محیط ملی در توسعه نیافتگی استان.....
۱۰۰.....	الف) نقد و ارزیابی برنامه ها و سیاستهای توسعه منطقه ای در عملکرد برنامه های عمرانی و توسعه ایران.....

## فهرست مطالب

عنوان	صفحه
الف ۱- نظام برنامه ریزی توسعه منطقیهای.....	۱۰۲
الف ۲- مناسبات نهادی.....	۱۰۵
الف ۳- محیط عمومی کسب و کار و رقابتپذیری اقتصاد منطقیهای.....	۱۰۶
درجه باز بودن اقتصاد.....	۱۰۷
درجه کارایی دولت (کارایی سیاستها و ساختار دولتی).....	۱۰۷
گستردهگی و تناسب زیربناها.....	۱۰۸
گستردهگی و تنوع بازارهای مالی.....	۱۰۸
فن آوری.....	۱۰۸
انعطاف پذیری بازار نیروی کار.....	۱۰۹
نهادهای سیاسی و اجتماعی.....	۱۰۹
۳-۳. اصلاحات ناتمام در نظام برنامه ریزی.....	۱۰۹
۳-۴. تشدید نقش عوامل خارج از برنامه در طول سالهای اجرای برنامهی چهارم توسعه.....	۱۱۲
۳-۵. روندهای نگران کنندهی ناشی از سیاستهای دههی اخیر.....	۱۱۳
۳-۶. سابقه و فرایند برنامه ریزیهای توسعه منطقه ای در استان کرمانشاه.....	۱۱۶
۳-۶-۱. سابقه برنامه ریزی قبل از انقلاب در استان.....	۱۱۶
۳-۶-۱-۱. سند برنامه چهارم استان کرمانشاه: جدی ترین برداشت منطقیهای پس از انقلاب.....	۱۱۸
۳-۶-۲. نقش مدیریت توسعه و نظام برنامه ریزی استانی.....	۱۱۹
الف) نقش دولت و مدیریت ملی در توسعه استان.....	۱۱۹
ب) نقش نظام برنامه ریزی ملی در سطوح استانی و منطقه ای.....	۱۲۱
پ) میزان شناخت و حل مسائل اصلی استان از سوی اسناد و برنامه های تدوینی.....	۱۲۲
پ ۱- برنامه های توسعه قبل از انقلاب.....	۱۲۲
پ ۲- برنامه های توسعه پس از انقلاب.....	۱۲۳
پ ۳- محتوای اسناد برنامه ای مربوط به استان کرمانشاه.....	۱۲۴

## فهرست مطالب

عنوان	صفحه
۳-۶-۳. نقش عوامل منطقه‌ای و محلی در توسعه نیافتگی استان .....	۱۲۴
یافته‌های پیمایشی فرهنگ عمومی: .....	۱۲۴
<b>فصل چهارم: مساله‌شناسی تحلیلی توسعه کرمانشاه: تحلیل سه سطح نهادی .....</b>	<b>۱۲۶</b>
مقدمه .....	۱۲۶
۱-۴. تحلیل کلان (ساختار جمعی همراه با تاریخیت) .....	۱۲۸
۲-۴. تحلیل میانه (سازمانها و نهادهای اثرگذار) .....	۱۳۲
۱-۲-۴. نهاد دین .....	۱۳۵
۲-۲-۴. نهاد اقتصاد .....	۱۴۲
۳-۲-۴. نهاد سیاست .....	۱۵۷
الف) قدرت به تعبیر ابزار اعمال سلطه و مقاومت در برابر آن (چهره اول) .....	۱۵۸
دوره تاریخی استبدادی .....	۱۵۸
جنبش مشروطیت .....	۱۶۱
حکومت پهلوی (دولت معاصر) .....	۱۶۶
انقلاب اسلامی .....	۱۷۱
ب) قدرت به تعبیر سود همگانی و مصلحت جمعی (چهره دوم) .....	۱۷۴
نظام اداری .....	۱۷۴
حکومت پهلوی .....	۱۷۵
جمهوری اسلامی ایران .....	۱۷۷
مدیریت توسعه .....	۱۸۶
پ) جمع بندی .....	۱۹۱
۴-۲-۴. نهاد خانواده .....	۱۹۱
خانواده سنتی (ملی و استانی) .....	۱۹۳
تحولات قبل از انقلاب .....	۱۹۵

## فهرست مطالب

عنوان	صفحه
تحولات بعد از انقلاب.....	۱۹۷
جمع بندی.....	۲۰۶
۴-۲-۵. نهاد آموزش و پرورش.....	۲۰۹
الف) قبل از انقلاب.....	۲۱۳
آموزش و پرورش.....	۲۱۶
آموزش عالی.....	۲۱۸
ب) بعد از انقلاب.....	۲۲۰
آموزش و پرورش.....	۲۲۱
آموزش عالی.....	۲۲۶
پ) جمع بندی.....	۲۳۳
۴-۲-۶. جمع بندی نهایی تحلیل میانه.....	۲۳۴
۴-۳. تحلیل خرد رفتاری.....	۲۳۷
۴-۴. جمع بندی و نتیجه گیری تحلیل سه سطح نهادی.....	۲۴۰
۴-۵. راهبردهای پیشنهادی این مطالعه برای بحث و بررسی در مرکز هم اندیشی توسعه استان.....	۲۴۳
<b>فصل پنجم: مساله شناسی تحلیلی توسعه کرمانشاه: در پرتو نظریات توسعه منطقه ای.....</b>	<b>۲۴۵</b>
۱-۵. مروری بر نظریات توسعه منطقه ای.....	۲۴۵
مقدمه.....	۲۴۵
۱-۱-۵. نظریه سوداگری.....	۲۴۸
۱-۲-۵. نظریه طبیعت گرایان.....	۲۴۸
۱-۳-۵. نظریه آدام اسمیت (کلاسیک).....	۲۴۹
۱-۴-۵. نظریه مزیت نسبی (نئو کلاسیک).....	۲۵۰
۵-۱-۵. نظریات کارآفرینی.....	۲۵۱
۱-۶-۵. نظریه روستو.....	۲۵۲

## فهرست مطالب

صفحه	عنوان
۲۵۴	۱-۷-۵. نظریه نهاد گرایی .....
۲۵۴	۱-۸-۵. نظریه انتخاب عمومی .....
۲۵۶	۱-۹-۵. الگوهای عدم تعادل .....
۲۵۷	۱-۱۰-۵. نظریه چرخه معیوب (نابرابری) .....
۲۵۸	۵-۱-۱۱. نظریه قطب رشد .....
۲۵۸	۱-۱۲-۵. نظریه دوگانگی .....
۲۵۹	۱-۱۳-۵. نظریه فشار همه جانبه .....
۲۶۰	۱-۱۴-۵. نظریه وابستگی .....
۲۶۱	۱۵-۱-۵. نظریه نو وابستگی .....
۲۶۲	۱۶-۱-۵. نظریه رشد متوازن .....
۲۶۲	۱۷-۱-۵. نظریه پیوندهای صنعتی و رشد نامتوازن .....
۲۶۳	۱۸-۱-۵. نظریه آمارتیا سن .....
۲۶۴	۱۹-۱-۵. نظریه خوشه‌های صنعتی پورتر .....
۲۶۵	۲-۵. بررسی توان توضیحی نظریات توسعه منطقه‌ای برای تبیین توسعه کرمانشاه .....
۲۶۵	۱-۲-۵. نظریه سوداگری .....
۲۶۶	۲-۲-۵. نظریه طبیعت گرایان .....
۲۶۶	۳-۲-۵. نظریه آدام اسمیت (کلاسیک) .....
۲۶۷	۴-۲-۵. نظریه مزیت نسبی (نئوکلاسیک) .....
۲۶۷	۵-۲-۵. نظریات کارآفرینی .....
۲۶۸	۶-۲-۵. نظریه روستو .....
۲۶۹	۷-۲-۵. نظریه نهاد گرایی .....
۲۷۰	۸-۲-۵. نظریه انتخاب عمومی .....
۲۷۰	۹-۲-۵. الگوهای عدم تعادل .....

## فهرست مطالب

صفحه	عنوان
۲۷۰	۱۰-۲-۵. نظریه چرخه معیوب (نابرابری).....
۲۷۱	۱۱-۲-۵. نظریه قطب رشد.....
۲۷۲	۱۲-۲-۵. نظریه دوگانگی.....
۲۷۲	۱۳-۲-۵. نظریه فشار همه جانبه.....
۲۷۳	۱۴-۲-۵. نظریه وابستگی.....
۲۷۳	۱۵-۲-۵. نظریه نو وابستگی.....
۲۷۴	۱۶-۲-۵. نظریه رشد متوازن.....
۲۷۴	۱۷-۲-۵. نظریه پیوندهای صنعتی و رشد نامتوازن.....
۲۷۵	۱۸-۲-۵. نظریه آمارتیا سن.....
۲۷۵	۱۹-۲-۵. نظریه خوشه‌های صنعتی پورتر.....



## فهرست جداول

عنوان	صفحه
جدول ۱-۱- خلاصه ای از تحول در پارادایم توسعه منطقه ای	۳۶
جدول ۲-۱- جایگاه برنامه ها و سیاستهای توسعه منطقه ای در برنامه های عمرانی و توسعه ایران طی سالهای ۱۳۲۷-۱۳۸۷	۴۶
جدول ۱-۲- شاخص توسعه انسانی استانهای کشور در سالهای ۱۳۷۵ و ۱۳۸۵	۵۴
جدول ۲-۲- شاخص توسعه انسانی استانهای کشور در سال ۱۳۹۰	۵۴
جدول ۲-۳- میزان اختلاف شاخص درآمدی و شاخص توسعه انسانی استان کرمانشاه و استان تهران	۵۴
در سالهای ۷۵، ۸۵ و ۹۰	۵۴
جدول ۴-۲- تولیدسرانه (بدون نفت) استان کرمانشاه در مقایسه با دو استان اول و آخر (میلیون ریال) ۱۳۷۹ - ۱۳۹۰	۵۷
جدول ۵-۲- شاخص جذب علم فناوری در استان کرمانشاه- ۱۳۸۷ و ۱۳۹۰	۶۱
جدول ۶-۲- شاخص ظرفیت علم و فناوری (STCI) به تفکیک استان های کشور و رتبه بندی استانها بر اساس آن	۶۲
جدول ۷-۲- سهم اشتغال برحسب گروه فعالیت های عمده و سطح سواد- سال ۱۳۷۵ (درصد)	۶۵
جدول ۸-۲- سهم اشتغال برحسب گروه فعالیت های عمده و سطح سواد- سال ۱۳۸۵ (درصد)	۶۵
جدول ۹-۲- سهم شاغلان برحسب گروه های عمده فعالیت و تخصص (۱۳۸۵)	۶۶
جدول ۱۰-۲- میانگین کل ارزیابی شکل های اقتصادی کشور از مؤلفه های محیط کسب و کار در بهار ۱۳۹۱ به تفکیک استانها (نمره ۱۰ بدترین ارزیابی)	۶۸
جدول ۱۱-۲- روند تحولات بازار کار در استان ۱۳۷۵ - ۱۳۸۹ (هزار نفر)	۶۹
جدول ۱۲-۲- رتبه بندی نرخ بیکاری استانهای کشور در سالهای ۱۳۷۵ و ۱۳۸۵	۷۱
جدول ۱-۴-	۱۳۵
جدول ۲-۴-	۱۸۳